



## Concello de FRADES

Cimadevila, 10

15686 - FRADES (A Coruña)

Teléfono 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@fraides.diamun.es

### ACTA SESION PLENARIA EXTRAORDINARIA

#### DÍA MARTES 24 DE NOVIEMBRE DE 2020

No MULTIUSOS DO CONCELLO DE FRADES, cando son as 14:30 horas do día martes 24 de novembro de 2020, a fin de celebrar Sesión extraordinaria convocada previamente para este día, reúnen os seguintes concelleiros:

D<sup>a</sup>. María de los Ángeles Álvarez Carro, D. Jesús Miguel Prado Cea, D. Jesús Francos Sanchez, D. Manuel Ferreiro Marzoa, D. Juan Carlos Portos Bra, D. Enrique Astray Otero, D<sup>a</sup>. José Luís Pereira Bao, D<sup>a</sup> Aurelio Garea Portos, D. Manuel Míguez Villaverde; baixo a Presidencia de D<sup>a</sup>. María de los Ángeles Álvarez Carro como Alcaldesa-Presidenta accidental ante ausencia xustificada por motivos personales do Alcalde-Presidente D. Roberto Rey Martínez, e coa asistencia da Secretaria accidental do Concello Nieves Mandayo Vázquez.

#### ORDE DO DÍA.

#### 1.- ASUNTO: APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN "ACCIONES DE AHORRO ENERGÉTICO EN EL CONCELLO DE FRADES".

Procédese polo Alcaldesa a lectura da seguinte proposta:

*"Visto que por Providencia de Alcaldía de fecha 18/11/2020 se acordó iniciar el expediente para la contratación de la ejecución de las "Actuaciones de ahorro energético en los alumbrados públicos del Ayuntamiento de Fraides", según el documento técnico redactado por el ingeniero industrial D. Iago Pedreira Bestilleiro (colegiado nº 2813 de él Ilustre Colegio de Ingenieros Industriales de Galicia).*

*Justificada la necesidad de este Ayuntamiento de llevar a cabo la ejecución de las "Actuaciones de ahorro energético en los alumbrados públicos del Ayuntamiento de Fraides", según el documento técnico redactado por el ingeniero industrial D. Iago Pedreira Bestilleiro (colegiado nº 2813 del Ilustre Colegio de Ingenieros Industriales de Galicia) a través de memoria justificativa de fecha 20/11/2020 con motivo de la ayuda concedida al amparo de la Resolución por la que se estima favorablemente la solicitud de*



## Concello de FRADES

Cimadevila, 10

15680 - FRAIDES (A Coruña)

Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 09 56 63 Fax: 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@fraidesdianmxi.es

ayuda a Ayuntamiento de Frades formulada en el contexto del Real Decreto 616/2017, de 16 de junio, por el que se regula la concesión directa de subvenciones a proyectos singulares de entidades locales que favorezcan el paso a una economía baja en carbono en el marco del Programa Operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020 (BOE nº 144 de fecha 17 de junio de 2017), modificado por el Real Decreto 1516/2018, de 28 de diciembre (B.O.E. nº 314, de 29 de diciembre de 2018), y el Real Decreto 316/2019, de 26 de abril (B.O.E. nº 130, de 30 de abril de 2019).

El contrato tiene la calificación de contrato administrativo mixto de suministro y obras, tal y como establecen los artículos 12, 13, 14, 16 y 18 de la LCSP, rigiéndose por las disposiciones aplicables al contrato de suministro al ser este la prestación que constituye su objeto principal e importante desde el punto de vista económico. Dada la característica del contrato mixto, con preponderancia de suministro se considera como procedimiento más apropiado el procedimiento abierto, sujeto a regulación armonizada.

En fecha 20/11/2020 fue emitido Informe por la Secretaria del Ayuntamiento sobre el porcentaje que supone la contratación en relación con los recursos comunes del presupuesto vigente, el órgano competente para adjudicar el contrato, sobre la Legislación aplicable y el procedimiento a seguir, advirtiéndose de la legalidad del mismo.

Este contrato está parcialmente subvencionado (80%) por el IDAE, al amparo de lo previsto en el Real Decreto 616/2017, de 16 de junio, por el que se regula la concesión directa de subvenciones a proyectos singulares de entidades locales que favorezcan el paso a una economía baja en carbono en el marco del Programa operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020 (BOE nº 144, de 17/06/2017), modificado por el Real Decreto 1516/2018, del 28 de diciembre (BOE núm. 314, del 29.12.2018) y el Real Decreto 316/2019 del 26 de abril (BOE núm. 130 del 30.04.2019). Consta Resolución de concesión de ayuda, incorporada al expediente administrativo.

Examinada la documentación que conforma el expediente y de conformidad con el establecido en el artículo 117 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos de él Sector



## Concello de FRADES

Cimadevila, 10

15656 - FRADES (A Coruña)

Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@judesdianruki.es

*Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas de él Parlamento Europeo y de él Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014,*

*En base al anteriormente expuesto, **PROPONGO AI PLENO DE LA CORPORACIÓN:***

**PRIMERO.** - *Aprobar el expediente de contratación del suministro “Actuaciones de ahorro energético en el alumbrado público del Ayuntamiento de Frades”, mediante procedimiento abierto sujeto a regulación armonizada.*

**SEGUNDO.** - *Autorizar, la tramitación anticipada del expediente en aplicación de la Disposición Adicional 3ª de la LCSP, quedando la realización del gasto subordinada a la consignación de crédito idóneo y suficiente en el presupuesto del Ayuntamiento de Frades para el ejercicio 2021 y 2022, compromiso que se adquiere en este momento. El gasto que para este Ayuntamiento representa la contratación del suministro asciende a 429.743,60 € - IVA y demás tributos incluidos con cargo a la aplicación presupuestaria 16562700, estando parcialmente subvencionado (80%) por el IDAE, al amparo de lo previsto en el Real Decreto 616/2017, de 16 de junio, y ejecutándose de conformidad con lo previsto en los Pliegos.*

**TERCERO.** - *Aprobar el Pliego de Cláusulas Administrativas y de Prescripciones Técnicas y cuadro de características que rigen la licitación.*

**CUARTO.** - *Publicar el pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y el Pliego de Prescripciones Técnicas, así como el cuadro de características en el perfil del contratante del Ayuntamiento ubicado en la Plataforma de Contratos del Estado y remitir anuncio de licitación al Diario Oficial de la Unión Europea, como consecuencia de la sujeción a regulación armonizada.”*

Polo portavoz do grupo do PSOE e do BNG pregúntase polos criterios de adxudicación, os cales son explicados polo asesor xurídico. Asimesmo pregúntase que sucedería en caso de incumprimento e explícase polo asesora xurídicos as cuestións derivadas de incautación de garantías e imposición de penalidades. Pregúntase polo procedemento a seguir e infórmase sobre o procedemento aberto segundo o establecido na normativa de contratos vixente.



## Concello de FRADES

Cimadevila, 10

15686 - FRADES (A Coruña)

Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@fradesdamm.es

---

Votacións:

Votos a favor: 6

6 PP

Votos en contra: 0

Abstencións: 4

3 PSOE

1BNG

Resultado: Maioría

Estado Proposta: Aprobada

### **2.- ASUNTO: APROBACIÓN DO PLAN NORMATIVO DO CONCELLO DE FRADES.**

Procédese polo Alcaldesa a lectura da seguinte proposta:

*“Segundo o artigo 132 da Lei 39/2015, de 1 de outubro (LPACAP), anualmente, as Administracións Públicas farán público un Plan Normativo que conterá as iniciativas legais ou regulamentarias que vaian ser elevadas para a súa aprobación no ano seguinte. Unha vez aprobado, o Plan Anual Normativo publicárase no Portal da Transparencia da Administración Pública correspondente.*

*De conformidade co anterior, o Plan Normativo Municipal debería incluír as ordenanzas ou regulamentos que serán obxecto de aprobación/modificación/derrogación no ano 2021.*

*Por todo o anterior, a través da presente, propónse a adopción dos seguintes acordos:*

**PRIMEIRO.** *Prestar aprobación ao Plan Anual Normativo do Concello de Frades para o exercicio 2021, segundo o preceptuado en artigo 132 de Lei 39/2015, de 1 de outubro, e cuxo contido é o seguinte:*

#### **PLAN ANUAL NORMATIVO MUNICIPAL**

**Regra I.** *No exercicio da potestade regulamentaria, o Concello de Frades actuará de acordo cos principios de necesidade, eficacia, seguridade xurídica, proporcionalidade, transparencia e eficiencia.*



## **Concello de FRADES**

Cimadevila, 10

15006 - FRADES (A Coruña)

Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@frades.diaa.mz.es

**I.a. Principio de necesidade e eficacia.** *En virtude dos principios de necesidade e eficacia, a iniciativa normativa debe estar xustificada por unha razón de interese xeral, basearse nunha identificación clara dos fins perseguidos e ser o instrumento máis adecuado para garantir a súa consecución.*

*Neste ámbito, os distintos Servizos e Departamentos do Concello de Frades á hora de elaborar os borradores dos textos normativos, deberán atender especialmente ás competencias municipais recolleitas no artigo 25 da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.*

**I.b. Principio de proporcionalidade.** *En virtude do principio de proporcionalidade, a iniciativa que se propoña deberá conter a Regulación imprescindible para atender a necesidade a cubrir coa norma, tras constatar que non existen outras medidas menos restritivas de dereitos, ou que impongan menos obrigacións aos destinatarios.*

*Xa que logo, os Servizos e Departamentos responsables da elaboración dos textos normativos, deberán ter presente sempre o obxectivo de alcanzar unha regulación mínima e abordar de forma directa e clara as cuestións que na práctica susciten maiores problemas de aplicación.*

**I.c. Principio de seguridade xurídica.** *A fin de garantir o principio de seguridade xurídica, a iniciativa normativa exercerase de xeito coherente co resto do ordenamento xurídico, nacional e da Unión Europea, para xerar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro e de certidume, que facilite o seu coñecemento e comprensión e, en consecuencia, a actuación e toma de decisións das persoas e empresas.*

*Terase presente que as ordenanzas e regulamentos constitúen, en atención ao artigo 84 da Lei 7/1985, de 2 de abril, instrumentos de intervención na actividade dos cidadáns, instrumentos, xa que logo de natureza próxima á das licenzas, ordes e, en definitiva, medios de intervención e, por ese motivo, axustaranse en todo caso aos principios de igualdade de trato, necesidade e proporcionalidade co obxectivo que se persegue, sendo clásico (artigo 6 do Regulamento de Servizos das entidades locais de 17 de xuño de 1955), o apotegma segundo o cal si foren varios os medios admisibles, elixirase sempre o menos restritivo da liberdade individual.*

*O principio de seguridade xurídica está intimamente conectado cos conceptos de coherencia normativa e de congruencia cos motivos e fins xustificadores. Deste xeito, as iniciativas normativas deberán partir dun previo estudo e análise da Regulación xa existente e principalmente a Regulación municipal que pode conterse non só en Regulamentos e Ordenanzas senón tamén noutros instrumentos legais que habilitan para o desenvolvemento dunha certa potestade regulatoria, tales como, as Bases de Execución de orzamentos previstas en artigo 165 do Real Decreto Lexislativa 2/2004, de 5 de marzo,*



## **Concello de FRADES**

Cimadevila, 10

15606 - FRAIDES (A Coruña)

Telef: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@fraidesdiummi.es

*polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais. En ocasións, a citada análise conducirá ben á derogación da norma anterior, e noutras ocasións será preferible a refundición nunha soa norma. Ata pode suscitarse o mantemento de varias normas a condición de que o contido sexa coherente e congruente cos fins. En definitiva, todos estes aspectos deben ser analizados antes de outorgar redacción definitiva aos textos normativos que se elaboren e aproben.*

*A seguridade xurídica está estreitamente vinculada coas opcións de técnica normativa, tales como a redacción das normas, a unidade e coherencia do ordenamento xurídico e a calidade, na medida en que os cidadáns que han de cumprir as leis deben poder coñecer con certeza os seus mandatos, sen dobres interpretacións ou normas contrapostas ou escuras. Nesta materia igualmente poden ser utilizadas as directrices de técnica normativa aprobadas polas diversas Administracións Públicas e entre as que se atopan as directrices aprobadas polo Consello de Ministros de 22 de xullo de 2.005, publicadas en BOE de 29 de xullo.*

***I.d. Principio de transparencia.*** *En aplicación do principio de transparencia, o Concello posibilitará o acceso sinxelo, universal e actualizado á normativa en vigor e os documentos propios do seu proceso de elaboración, nos termos establecidos no artigo 7 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno; definirá claramente os obxectivos das iniciativas normativas e a súa xustificación no preámbulo ou exposición de motivos; e posibilitará que os potenciais destinatarios teñan unha participación activa na elaboración das normas.*

*O Concello, xa que logo, deberá posibilitar un acceso sinxelo, universal e actualizado ás normas e regulamentos, procedendo á publicación non soamente nos boletíns oficiais, senón tamén no denominado portal de transparencia, tanto o texto inicial, que sexa obxecto de debate e, no seu caso acordo, como o texto que finalmente resulte aprobado como consecuencia da tramitación normativa.*

***I.e. Principio de eficiencia.*** *En aplicación do principio de eficiencia, a iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias ou accesorias e racionalizar, na súa aplicación, a xestión dos recursos públicos.*

*Cando a iniciativa normativa afecte aos gastos ou ingresos públicos presentes ou futuros, deberanse cuantificar e valorar os seus repercusións e efectos, e supeditarse ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.*

***Regra II.*** *As Ordenanzas e Regulamentos de nova redacción que sexan elaborados polo Concello, deberán conter unha exposición de motivos ou preámbulo no que quede xustificado debidamente a adecuación de devandita norma aos principios de boa Regulación transcritos na Regra anterior.*



## **Concello de FRADES**

Cunhaevila, 10

25686 - FRADES (A Coruña)

Teléfono 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax 981 - 69 55 79

E-Mail: correo@fraides.duaurum.es

**Regra III.** De forma xeral as iniciativas normativas municipais deberán incorporar un informe xurídico no que se valore, entre outros aspectos, a incidencia da nova iniciativa na normativa vixente, a análise técnica legislativo da norma así como a análise xurídica do contido da mesma, confrontando o texto co conxunto do ordenamento, cos principios constitucionais e, en aplicación da necesaria coherencia, co resto de normas locais municipais (art. 3.3.d.1º Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se Regra o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional).

**Regra IV.** En aras ao cumprimento dos obxectivos previstos no artigo 129 de lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, deberá terse sempre presente o principio de calidade da norma e para a súa efectividade poderanse ter en conta as seguintes instrucións:

- O texto normativo debe ser elaborado en forma clara, sinxela, precisa e coherente. Ha de ser por iso de fácil comprensión sen incorporar elementos superfluos nin contraditorios.

- Así mesmo o contido da norma deberá ser homoxéneo sen incluír cuestións diversas ou diferentes ou que en definitiva escapen ao seu obxecto material.

- Na estrutura do texto normativo considérase conveniente a utilización de directrices de técnica normativa tales como a aprobada polo Consello de Ministros de 22 de xullo de 2005, BOE 29 de xullo, así como directrices aprobadas en distintas Comunidades Autónomas ou as directrices relativas á calidade da redacción da lexislación comunitaria aprobadas por Resolución de 8 de xuño de 1993 (Guía Práctica común dirixida ás persoas que contribúen á redacción dos textos legislativos no seo das instrucións comunitarias), entre outras.

**Regra V.** Unha vez aprobada inicialmente a norma, o texto íntegro do acordo deberá ser obxecto de publicación en portal de transparencia, de conformidade co art. 7 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno, sen prexuízo das publicacións preceptivas, segundo a lexislación de bases do réxime local.

**Regra VI.** O Concello revisará anualmente a súa normativa vixente para adaptala aos principios de boa regulación e para comprobar a medida en que as normas conseguiron os obxectivos previstos e comprobar así mesmo a cuantificación de custos e cargas, no seu caso. Dita revisión plasmarase nun informe que se fará público no primeiro semestre do exercicio posterior ao ano ao que se refira e que reflectirá o grado de cumprimento do Plan Anual Normativo, as iniciativas adoptadas que non estaban inicialmente incluídas no citado Plan así como a incluída en anteriores informes de avaliación con obxectivos



## **Concello de FRADES**

Cimadevila, 10

15686 - FRADES (A Comba)

Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 79

E-Mail: [concello@fraidesdunino.es](mailto:concello@fraidesdunino.es)

*plurianuais que produzan polo menos parte dos seus efectos no ano que se avalía. Inclúiranse no mesmo as conclusións da análise da aplicación das normas, así como valoración da consecución dos fins pretendidos, eficiencia e sustentabilidade da disposición correspondente.*

*O informe poderá conter recomendacións específicas de modificación e, no seu caso, derogación das normas avaliadas, cando así o aconsellase o resultado da análise. A súa aprobación corresponderá ao Pleno da Corporación previo ditame da Comisión Informativa competente.*

**Regra VII.** *Os Regulamentos e Ordenanzas que esixen aprobación, modificación ou actualización ou que deban ser obxecto de derogación e polas razóns que igualmente apúntanse son os seguintes:*

### ***i.- NOVA APROBACIÓN***

***Regulamento de organización e funcionamento da Biblioteca Municipal e aula de informática:*** *Aprobación dun regulamento que estableza as condicións de utilización do servizo de Biblioteca Municipal e a aula de informática.*

***Regulamento de funcionamento e réxime de utilización da piscina municipal:*** *Aprobación dun regulamento que estableza as condicións de utilización da piscina municipal.*

***Ordenanza reguladora da publicidade nos espazos municipais:*** *Aprobación dunha ordenanza que regule e estableza as condicións de utilización dos espazos municipais para a realización de publicidade. Xunto coa súa ordenanza fiscal correspondente*

***Ordenanza reguladora da taxa ás empresas eléctricas e de gas polas instalacións que atravesan o dominio público local.***

***Ordenanza reguladora sobre da taxa por execución de obras.***

***Ordenanza reguladora das situacións de emerxencia social.***

### ***ii.- MODIFICACIÓN DE ORDENANZAS E REGULAMENTOS VIXENTES***

***Modificación da ORDENANZA MUNICIPAL PARA LA REGULACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA.***





## **Concello de FRADES**

*Cidadevila, 10*

*15686 - FRADES (A Conña)*

*Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 79*

*E-Mail: correo@frades.duam.es*

***Modificación do Regulamento municipal de abastecemento de auga e saneamento do Concello de Frades.***

***Modificación da ORDENANZA HONORES Y DISTINCIÓNS CONCELLO DE FRADES.***

***Modificación do REGULAMENTO DE FICHEIROS DE DATOS DE CARÁCTER PERSOAL DEL CONCELLO FRADES.***

***Modificación do REGULAMENTO MUNICIPAL DE FUNCIONAMENTO DO PUNTO LIMPO DOS CONCELLOS DE FRADES E MESÍA.***

***Modificación REGULAMENTO DE VERTEDEURAS A REDE DE SANEAMENTO DO CONCELLO DE FRADES.***

***Modificación da ORDENANZA ESPECÍFICA REGULADORA DAS BASES DA CONVOCATORIA DE SUBVENCÍONS DIRIXIDO ÁS FAMILIAS PARA ENSINO.***

***Modificación da ORDENANZA XERAL MUNICIPAL REGULADORA DA CONCESIÓN DE SUBVENCÍONS DO EXCMO. CONCELLO DE FRADES.***

***Modificación da ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DE PLANTACIÓNS FORESTAIS, DEPÓSITO, CARGA E TRANSPORTE DE MADEIRA DE TALA.***

***Modificación da Ordenanza reguladora de la expedición de tarjetas de estacionamiento para personas minusválidas.***

***Modificación da Ordenanza reguladora do servizo de teleasistencia domiciliaria do concello de Frades.***

***Modificacións de ordenanzas fiscais de tributos municipais a efectos da súa adaptación á normativa vixente, contratos administrativos en vigor e política de ingresos que se determine para o exercicio 2019-2020.***

*Na regulación das Ordenanzas e os Regulamentos anteriores deberase efectuar unha adecuada ponderación do principio de eficiencia de forma que ditas iniciativas normativas racionalizar os procesos e reduzan ou eviten as cargas administrativas innecesarias ou accesorias, consagrando plenamente os dereitos das persoas nas súas relacións co Concello e principalmente os dereitos de acceso a información pública, arquivos e rexistros, asistencia no uso de medios electrónicos ou comunicación electrónica.*

### **iii.- DERROGACIÓN DE ORDENANZAS E REGULAMENTOS**

*Non se prevé a derogación de ningunha ordenanza municipal.*



## Concello de FRADES

Cimadevila, 10

15056 - FRADES (A Coruña)

Teléfono: 981 - 69 55 67 y 981 - 69 56 63 Fax: 981 - 69 55 70

E-Mail: correo@padeschamira.es

**Regra VIII.** Cando se eleve para a súa aprobación polo Pleno da Corporación unha proposta normativa que non figurei no presente Plan Anual Normativo será necesario xustificar este feito ben na memoria ou proposta xustificativa ou ben no informe xurídico que se acompañe, todo iso, de conformidade co artigo 25.3 da Lei, 50/1997, de 27 de novembro.

**SEGUNDO:** Proceder á publicación do Plan Anual Normativo do Concello Frades, no Portal de Transparencia e comunicar o mesmo aos distintos Servizos do Concello para coñecemento xeral."

Pregúntase polos voceiros do PSOE e do BNG sobre a necesidade do plan normativo e explícase polo asesor xurídico a existencia do mesmo segundo o previsto na normativa de aplicación e o risco de nulidade de modificación ou aprobación de ordenanzas se non se ten aprobado dito plan.

Votacións:

Votos a favor: 6

6 PP

Votos en contra: 0

Abstencións: 4

3 PSOE

1 BNG

Resultado: Maioría

Estado Proposta: Aprobada

Dado que non hai máis asuntos de que tratar na Sesión de hoxe, o Sr. Alcalde- Presidente levanta a sesión cando son as 15:30 horas, no lugar e data indicados, coa sinatura do Alcalde-Presidente e da Secretaria- Interventora que dá fe.

Vº. e Pr

O ALCALDE

Asdo.: Roberto Rey Martínez

A SECRETARIA

Asdo :Nieves Mandayo Vázquez